



Fjord Helikopter AS
Postboks 122
6781 STRYN
Norge

Saksbehandler: Finn O. Meling
Telefon direkte: 45427874
Vår dato: 21.12.2016
Vår referanse: 16/03823-16

Deres dato: 17.03.2016
Deres referanse: Nordberg/Velure

Stryn helikopterplass, Langeset - vedtak om fornyet konsesjon

Luftfartstilsynet viser til Fjord Helikopter AS (org 983 587 631) sin søknad datert 17.03.2016 om fornyet konsesjon for å drive og inneha Stryn helikopterplass, Langeset.

1. Bakgrunn

Fjord Helikopter AS (den gang Helikopter Utleie AS) fikk ved Luftfartstilsynets vedtak datert 15.11.2006 konsesjon til å inneha og drifte Stryn helikopterplass, Langeset. Konsesjonen ble gitt med 10 års varighet til og med 15.11.2016.

2. Høringen

I henhold til luftfartsloven § 7-6 første ledd andre punktum skal det være innhentet uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter før det treffes avgjørelse om konsesjonssøknaden.

Høring om søknaden ble 15.02.2016 sendt til Stryn kommune, Sogn og Fjordane fylkeskommune og Fylkesmannen i Sogn og Fjordane med frist til uttalelse 23.08.2016.

Det har kommet inn enkelte høringsuttalelser:

- En gruppe av sju personer som oppgir å være naboer og grunneiere, representert ved Rolf Langeset, har sendt inn en merknad til høringen. Gruppen, heretter kalt nabogruppen, fremfører i hovedsak to forhold med tilhørende krav. For det første viser de til at aktiviteten på landingsplassen til tider kan være ganske stor, med flygning både i helger og sent på kveldstid. Dette oppleves ubehagelig. Nabogruppen krever at driftstidene blir endret, slik at det kan flys mellom kl 07 - 20 på hverdager, og kl 09 - 18 i helgene. For det andre skriver nabogruppen at det etter etableringen av helikopterbasen er kommet til annen støyende aktivitet i området rundt landingsplassen, og at det er planer om ytterligere støyende aktivitet. Det påpekes at den nærmeste fastboende naboen er alvorlig rammet av ME (myalgisk encefalopati – kronisk utmattelsessyndrom), og er svært ømtålig for støy. Nabogruppen krever derfor at det må gjennomføres reelle støymålinger og utarbeides nytt støykart som tar hensyn til all støy i området. Dette må

Vår dato
21.12.2016

Vår referanse
16/03823-16

legges som nytt grunnlag for konsesjonssøknaden, og det må utarbeides planer for støydemping/tiltak for området.

- Stryn kommune har i sin høringsuttalelse gjort rede for bakgrunnen for etableringen av landingsplassen på Langeset. Kommunen skriver at det var en del konflikt rundt etableringen i 2006, men at kommunen de siste årene har fått færre tilbakemeldinger om støyproblematikk. Kommunen oppfatter dette som et tegn på at lokaliseringen var bra, sammenlignet med aktuelle alternativer. Det vises til at helikoptrene som er i bruk i dag er mer støysvake enn de som ble brukt tidligere. Kommunen har planer om å etablere areal for flere næringsvirksomheter rundt landingsplassen. Disse vil være av en art som både må tåle støy og som selv kan generere støy.

Kommunen kommenterer særskilt innspillet fra nabogruppen. Kommunen har forståelse for nabogruppens ønsker, men viser også til at det vil være meget utfordrende for helikopterselskapet dersom dette blir låst til de av nabogruppen foreslåtte tidsrommene for flygning. Kommunen skriver at heller enn å anbefale en avkortning av brukstidene for landingsplassen, så anbefaler de at det fremdeles skal arbeides for å finne en tilleggslokalisering der en del av taxiflygningen kan foregå.

Når det gjelder støy, så mener kommunen at en samlet støyutredning for området ikke kan tillegges én aktør alene. Det er en kommunal oppgave å ta slike samlede vurderinger, blant annet på støy i planleggingsfasen, og eventuelt fordele kostnadene på tomtekjøperne i området.

- Fylkesmannen i Sogn og Fjordane skriver at de ikke har avgjørende merknader til søknaden.

3. Luftfartstilsynets vurdering

3.1. Vurderingstema

Hvorvidt en søknad om konsesjon skal avslås eller helt eller delvis innvilges, beror på en vurdering av om fornyelse er *«forenlig med allmenne hensyn»*, jf. luftfartsloven § 7-6 første ledd første punktum. Vurderingen må sees i sammenheng med § 7-7, hvor det er bestemt at konsesjon gis *«for bestemt tid og på slike vilkår som finnes påkrevd»*.

Ordlyden viser til en bred helhetsvurdering. Med utgangspunkt i de faktiske forhold i saken og de allmenne hensyn som gjør seg gjeldende, skal det foretas en skjønnsvurdering med hensyn til om konsesjon skal innvilges, hvilke betingelser som skal gjelde for innvilgelsen, og hvilken periode konsesjon innvilges for.

De viktigste skjønnstemaene for vurderingen er presisert i § 1 bokstav b) i forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser (BSL E 1-1). Her angis det at forskriftens formål blant annet er: *«Å sikre en samfunnstjenlig luftfart og en hensiktsmessig disponering av arealer, og at vurderingen av konsesjonssøknader skjer ut fra hensynet til miljø, helse, flysikkerhet, næringsinteresser, reguleringsplan, kulturlandskap, samt hensynet til regional utvikling og bosetting.»*

3.2. Vurderingen

Luftfartstilsynet tar utgangspunkt i at Fjord Helikopter AS søker om fornyet konsesjon uten økning i antall årlige flybevegelser.

Luftfartstilsynet finner at landingsplassen må anses å være godt etablert, og at den er vesentlig for den videre næringsaktiviteten til konsesjonshaver. De innvendinger som er kommet i høringsrunden knytter seg hovedsakelig til støy. Det er spesielt to forhold som kommenteres. Det ene gjelder tidspunkt for flygning, og det andre gjelder oversikt over den samlede støyen som kommer fra området rundt landingsplassen.

3.2.1 Tidspunkter for flygning

Nabogruppen har konkret bedt om at driftstidene for landingsplassen blir endret, slik at flygning begrenses til mellom kl 07 - 20 på hverdager, og kl 09 - 18 i helgene.

Luftfartstilsynet har forståelse for dette ønsket. Helikopterstøy kan være plagsomt, og spesielt er det vesentlig at man skal kunne være skjermet fra slik støy på de tidspunkter av døgnet man normalt avsetter til rekreasjon, det vil si kvelder og helger. Informasjonen om at nærmeste nabo lider av kronisk utmattelsessyndrom, må spesielt tas hensyn til.

På den annen side har både kommunen og konsesjonshaver fremhevet at enkelte flygningsoppdrag forutsetter at flygning også skal kunne skje i tidspunkter som faller utenom de perioder som nabogruppen har foreslått. Dette kan også gjelde oppdrag av større betydning, slik som for strømleverandører og rassikringsselskaper. Det vil kunne være potensielt meget uheldig for både konsesjonshaver som næringsaktør, og for den del samfunnet for øvrig, dersom viktige oppdrag ikke skal kunne utføres på grunn av stramme tidsbegrensninger. Konsesjonshaver har da også informert om at de tar hensyn til sine naboer, og prøver å unngå flygninger tidlig på morgenen eller sent på kvelden.

Luftfartstilsynet må avveie de ovenfor nevnte hensynene mot hverandre. Etter en slik helhetsvurdering, og med spesiell vekt på kommunens synspunkter, så finner Luftfartstilsynet at en reduksjon av dagens flygningsperioder vil kunne være i overkant skadelig for konsesjonshavers næringsvirksomhet. Luftfartstilsynet mener likevel at det må stilles strenge krav til den type flygning som skal foregå på morgen- og kveldstid. Slik flygning bør foregå i meget begrenset omfang, og kun for oppdrag som anses nødvendige. Luftfartstilsynet vil derfor spesifisere i konsesjonsvilkårene at slik flygning kun skal foregå når det kan anses nødvendig, og flygningene skal loggføres på en slik måte at formålet med flygningen fremkommer.

3.2.2 Utredning av samlet støy fra området

Det er av nabogruppen fremmet krav om en samlet kartlegging av all støy fra området rundt landingsplassen, ettersom en rekke andre støygenererende foretak har etablert seg i de senere årene.

Konsesjonshaver og kommunen er av den oppfatning at en slik støyutredning ikke med rimelighet kan pålegges konsesjonshaver alene, siden det er flere aktører som produserer støyen.

Luftfartstilsynet ser beboerne i området sin interesse av å få en fastsettelse av hvilken samlet støy de utsettes for. På den annen side finner ikke Luftfartstilsynet at konsesjonsforskriften gir grunnlag for å pålegge konsesjonshaver å utrede annen støy enn den han selv er årsak til.

Luftfartstilsynet vil bemerke at forskrift om begrensning av forurensning (forurensningsforskriften), gitt i medhold av forurensningsloven, pålegger en «anleggseier» å gjennomføre kartlegging av støynivå fra visse typer anlegg. Det er imidlertid *forurensningsmyndigheten* som tar avgjørelser i henhold til forurensningsforskriften, og da blant annet med hensyn til hvem som skal utføre støykartlegging når det er flere støykilder involvert. Forurensningsmyndigheten er på kommunalt nivå kommunen.

I tråd med det Stryn kommune skriver i sin merknad til høringsbrevet, er det således Luftfartstilsynet sin oppfatning at et eventuelt pålegg om en full kartlegging av støyen i området rundt landingsplassen, må komme fra forurensningsmyndigheten. Vi kan for øvrig ikke se at det er grunnlag for å pålegge konsesjonshaver noen ny støyutredning av *egen aktivitet*, all den tid det ikke er lagt opp til endringer i driften fra forrige konsesjonsrunde.

Luftfartstilsynet vil imidlertid sette som vilkår for en fornyet konsesjon at konsesjonshaver overholder gjeldende regler og pålegg som knytter seg til støy. Dette må anses å følge av konsesjonsvilkårene punkt 6. Her står det blant annet at konsesjonen kan tilbakekalles dersom pålegg som gis i medhold av forskrifter som gjelder konsesjonshavers virksomhet blir vesentlig overtrådt.

3.2.3 Øvrige vurderingsmomenter

Når det gjelder øvrige momenter enn støy – spesielt forholdet til kommunal arealplan og til naturmangfoldloven - så ser ikke Luftfartstilsynet at det skulle være noe som i vesentlig grad taler imot at det gis konsesjon.

3.3 Oppsummering

Luftfartstilsynet har – med bakgrunn i vurderingen ovenfor - kommet frem til at det er grunnlag for å gi fornyet konsesjon til å drive og inneha Stryn helikopterplass, Langeset, med samme begrensning i antall årlige flybevegelser som tidligere.

4. Vedtak

Med hjemmel i luftfartsloven § 7-5 flg., og forskrift 11. januar 2007 nr. 40 om konsesjon for landingsplasser, gis Fjord Helikopter AS fornyet konsesjon til å drive og inneha Stryn helikopterplass, Langeset. Konsesjonen gis for 10 år, frem til og med 31. desember 2026. Vilkår for konsesjonen følger som vedlegg.

For behandlingen av søknaden skal det betales gebyr, kr 14.700,-, jf. forskrift av 25. januar 2016 nr. 74 om gebyr til Luftfartstilsynet mv. (BSL A 1-2) § 47 andre ledd bokstav b.

Gebyret vil bli fakturert.

Vår dato
21.12.2016

Vår referanse
16/03823-16

5. Klageadgang

Du/dere kan klage på dette vedtaket til Samferdselsdepartementet. En klage må sendes til Luftfartstilsynet innen 3 uker fra du/dere mottok vedtaket. Du/dere kan lese mer om klageadgangen her: <http://www.signform.no/dss/?view=form&id=1004>. Du/dere kan også ta kontakt med Luftfartstilsynet for å få mer informasjon om klageadgangen.

Vedlegg:

- Vilkår for konsesjon

Med vennlig hilsen

Wenche Olsen
avdelingsdirektør
Flyplass- og flysikringsavdelingen

Finn O. Meling
juridisk rådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent og krever derfor ikke signatur.

Kopi til: Rolf Langeset, Avinor AS, Fylkesmannen i Sogn og Fjordane,
Samferdselsdepartementet, Sogn og Fjordane fylkeskommune, Stryn kommune