

Retningslinjer for sal og skjenking av alkohol vedteke i Stryn kommunestyret

17.desember 2020 KS 142/20

Innhold

LØYVE	2
Søknad	2
Kommunen si behandling av søknaden.....	2
Definert lokale og driftskonsept.....	3
Kunnskapsprøve	3
Internkontroll	3
RETNINGSLINER FOR SAL AV ALKOHOLHALDIG DRIKK GRUPPE 1 TIL FORBRUKAR	3
Behanling av søknad om salsløyve for alkohol gruppe 1	3
Salstid alkoholgruppe 1	4
Salsløyve til as Vinmonopolet.....	4
RETNINGSLINER FOR TILDELING AV SKJENKELØYVE	5
Skjenketider for alkoholhaldig drikk.....	6
Ambulerande løyve til slutta lag.....	7
Skjenkeløyve for einskilthøve.....	8
KONTROLL	8
Reaksjon ved brot på alkohollova sine reglar	9
Retningslinjer for kontroll med sals- og skjenkeløyve i stryn kommune	9
Retningslinjer for reaksjon ved overtreding av alkohollova sine reglar.....	10
Prikktildeling og inndraging.....	11
Oversikt over brot og tildeling av prikkar.....	11
Politiet sin heimel for å stenge sal og skjenking av alkoholhaldig drikk	13
Årsmelding.....	13

LØYVE

Alle som skal selje eller skjenke alkohol må ha løyve frå kommunen.

Stryn kommune vidarefører ordninga med løyveperiode for inntil 4 år av gongen og at denne følg kommunestyreperioden. [Alkoholova § 1-6](#). Etter reglane i alkoholova opphøyrer løyvet seinast 30.september året etter at eit nytt kommunestyre tiltrer.

Søknad

Søklar skal bruke Stryn kommune sitt søknadsskjema for løyve. Skjemaet er tilpassa krav i alkoholova og kommunale retningsliner.

Alle søknader vert vurdert individuelt og skjønsmessig med utgangspunkt i alkoholova og alkoholforskrifta og dei kommunale retningslinene for løyvetildeling.

Uttale frå politiet vert innhenta før søknaden går til politiska handsaming. Kommunen kan innhente uttale frå skatte-, avgifts- og rekneskapsmynde, samt frå andre etatar og organisasjonar.

Søknaden skal innehalde kva type alkoholgruppe ein søker løyve for.

Gruppe 1	Drikk som inneheld over 2,5 høgst 4,7 volumprosent alkohol
Gruppe 2	Drikk som inneheld over 4,7 og mindre enn 22 volumprosent alkohol
Gruppe 3	Drikk som inneheld mellom 22 og 60 volumprosent alkohol

Kommunen si behandling av søknaden

Ved tildeling av løyve vert det lagt vekt på om søklar vert vurdert eigna til å ha sals- eller skjenkeløyve. Det vert teke omsyn til evt. tidlegare dårleg røynsle med søkjaren si utøving av løyve, t.d. i form av:

- brot på vilkår som er sett for løyvet
- brot på skjenke- og aldersreglane.
- endring av driftskonseptet utan godkjenning.
- klanderverdige ordensmessige tilhøve ved verksemda
- brot på reklamereglane
- at verksemda leverar oppgåve over omsetnad innafor gjeldande fristar

Ein føresetnad for å få skjenkeløyve, er at verksemda har serveringsløyve.

Definert lokale og driftskonsept

Både sals- og skjenkeløyve vert tildelt for eit særskilt driftskonsept og er knytt til definert lokale og eigartilhøve (den eller dei som til ei kvar tid eig verksemda). Dersom det skjer vesentlege endringar på eit av desse punkta, er løyvehavar pliktig å søkje ny godkjenning. Det er løyvemyndet som avgjer om endringa er vesentleg.

Kunnskapsprøve

Det er ikkje lov å utøve eit løyve utan at styrar og avløyssar kan dokumentere at dei har bestått kunnskapsprøva etter alkohollova.

Det er eit krav at personalet som arbeider med sal- og skjenking av alkoholhaldig drikk er edru når dei er på arbeid.

Internkontroll

Alle sals og skjenkestader må ha eit system og rutiner for å sikre regelverk knytt til sal og skjenking av alkohol vert overhalde. God internkontroll gir enklare drift, tryggare tilsette og fornøgdde kundar

Alkohollova krev at alle salgs- og skjenkestadar skal ha eit internkontrollsystem. I tillegg kan kommunen kreve at internkontrollsystemet skal være på plass før ein gir løyve

Internkontrollsystemet skal bidra til at forsvarlig drift, det vil seie med lav risiko for overtredingar av alkohollova og skader som følge av alkoholbruk.

RETNINGSLINER FOR SAL AV ALKOHOLHALDIG DRIKK GRUPPE 1 TIL FORBRUKAR

Behanling av søknad om salsløyve for alkohol gruppe 1

- a) Stryn kommune tillet sal av alkoholhaldig drikk gruppe 1 med inntil 4,7 volumprosent alkohol i daglegvarebutikkar og i spesialbutikk for øl.
- b) Det er ein føresetnad at utsalsstaden er registrert hos Mattilsynet

c) Retningslinjer for tildeling av salsløyve:

- Verksemdar som i hovudsak vert vurdert som kiosk eller bensinstasjon vert ikkje tildelt salsløyve. I tvilstilfelle vert kravd oppgåve over omsetning for å avklare t.d. om drivstoff eller daglegvarer er hovudinntekt.
- Salsløyve for øl vert knytt til eit definert salsareal og eit konkret driftskonsept.
- Det er krav om at butikken har variert utval av alkoholsvake drikkevarer.
- Det vert lagt stor vekt på korleis søkjar kan sikre at alkoholhaldig drikk ikkje er tilgjengeleg for forbrukar utanom kommunen sine vedtekne salstider for alkohol.
- Det er eit krav at det er eit fysisk klart skilje mellom drikk med og utan alkohol.
- Det vert lagt vekt på at søkjar har gode rutinar rundt salet m.o.t. overhalding av aldersgrense på kjøpar og seljar, kontroll med salet, opplæring av tilsette og handheving av regelverket for sal av alkoholhaldig drikk. Unntaksvis kan det verte stilt krav om sal over disk.
- Det vert ikkje opna for utkøyring av alkohol til kundar.

Salstid alkoholgruppe 1

d) Salstid for alkoholhaldig drikk gruppe 1: [Alkohollova §3-7](#)

Kvardagar kl. 08.00 – 20:00

Dagen før søn- og helligdag kl. 08.00 – 18:00

Dagen før Kristi Himmelfartsdag er unnateke og vert rekna som ein kvardag.

Det same gjeld for dagen før 1. og 17. mai. [Alkohollova § 3-7](#)

e) Sal av alkoholhaldig drikk er ikkje tillate på søn- og helligdagar, 1. og 17. mai.

Salsløyve til as Vinmonopolet

Det er berre AS Vinmonopolet som kan få løyve til sal av alkoholhaldig drikk med høgare alkoholinnhald enn 4,7 volumprosent alkohol. AS Vinmonopolet er som andre salsstadar avhengig av kommunalt løyve. Løyvet føl kommunestyreperioden og gjeld inntil 4 år.

Føresetnaden for salsløyve til AS Vinmonopolet er at kommunen også har salsløyve for anna alkoholhaldig drikk i kommunen.

I tillegg til å ta stilling til salsløyve, er det kommunen som godkjenner lokalet og evt. ordning med sjølvbetjent utsal.

Det er departementet som fastset opningstida for AS Vinmonopolet.

RETNINGSLINER FOR TILDELING AV SKJENKELØYVE

Stryn kommune regulerer ikkje skjenkeløyve med eit tak, men ved fylgjande føresetnader for tildeling:

- a) Ved tildeling av ordinære skjenkeløyve vert det ikkje stilt andre krav til driftsform for skjenking av brennevin enn for øl og vin. Det vert likevel ikkje tildelt brennevinsløyve til verksemder med ein utprega ungdomsprofil.
- b) Det er ein føresetnad at skjenkestaden har gyldig serveringsløyve (jf m.a. krav om etablerarprøve m.m.) og er registrert hos Mattilsynet
- c) Det vert lagt vekt på eigenskapar ved serveringsstaden som “standard”, “miljø” og særpreg. Likeeins utforming av lokala, interiør, utstyr o.l.
- d) Det vert til vanleg ikkje tildelt ordinært skjenkeløyve til stader som er lokalisert i eller ved typiske bustadområde.

Det vert ikkje gjeve skjenkeløyve til:

- Kiosk, bensinstasjon eller gatekjøkken.
 - Kafeteria i ope butikklokale. Må i tilfelle vere fysisk skilt av ,og ha eigen inngang)
 - Serveringsstader med online spelesystem (t.d. for hesteveddeløp) får ikkje skjenkeløyve.
- e) Det vert lagd vekt på målgruppe, trafikk- og ordensmessige omsyn og lokalmiljøet elles. Møteplassar for born og unge skal skjermast.
 - f) Ved evt. skjenkeløyve til verksemder knytt til mosjons- og idrettsaktivitet som har barn/barnefamiliar som viktig målgruppe, er det føresetnad med eige serveringslokale utan skjenking.
 - g) Det kan gis kommunal salsløyve for eigenproduksert alkoholholdig drikk gruppe 1 for same lokale er gitt skjenkeløyve dersom:
 - a) løyvehavar har rett til tilvikring

- b) Løyvet skal utøvast ved løyvehavar sin tilvirkningsstad og
- c) Løyvet skal gjelde for eit mindre lokale der det ikkje er praktisk gjennomførbart med separate lokaler for sal og skjenking

h) Det vert lagd stor vekt på at søkjar kan dokumentere god kontroll med utskjenking i lokalet til ei kvar tid, og på at det er etablert pålitelege rutinar for handheving av offentlege eller eigne fastsette aldersgrenser.

i) Politiet kan ut frå konkret vurdering krevje at serveringsstaden har ordensvakter

j) Utandørs skjenkeareal kan godkjennast dersom arealet er klart avgrensa og ligg i naturleg tilknytning til skjenkeareal innandørs.

l) Økonomi skal i seg sjølv ikkje vere avgjerande for tildeling av skjenkeløyve.

m) Stryn Kulturhus kan med visse restriksjonar få ordinært skjenkeløyve for sitt kafeareal inne og ute. Det er sett særilde krav til seinare starttidspunkt for skjenking enn for andre verksemdar i kommunen. Stryn kulturhus kan få løyve til skjenking med starttidspunkt kl 18:00. Ordinær skjenkeløyve i Stryn Kulturhus gjeld etter kl 18.00, unntatt ved vigslar i Tingsalen. Skjenkeløyva er gyldig i ein time og gjeld kun inne i Tingsalen.

Skjenking av alkohol vert ikkje tillate i samband med:

- Kino
- Barneteater
- Tilstellingar i skuleregi
- Arrangement for barn og ungdom
- «Heimskringla»-lokalet

m) Idrettsarrangement er alkoholfri sone.

Skjenketider for alkoholhaldig drikk

	Gruppe 1 og 2	Gruppe 3 (brennevin)
Søndag - torsdag	08:00 – 01:00	13:00 – 01:00
Fredag, laurdag og dagar før bevegelege helge og høgtidsdagar	08:00 – 02:00	13:00 – 02:00

[Alkohollova § 4-4](#)

Hotell kan for avgrensa og definert areal få utvida skjenketid for gruppe 1,2 og 3 til kl. 02.30

- a) Nyttårsafta vert skjenketida for gruppe 1, 2 og 3 utvida til kl. 02.30.
- b) Romjula, dvs 26., 27., 28., 29. og 30. desember og påskeveka frå palmesøndag til 2. påskedag vert skjenketida for gruppe 1, 2 og 3 utvida til kl. 02.00. Utvida skjenketid gjeld uansett kva veke dag desse datoane fell på.
- c) Konsum av utskjenka alkohol skal opphøyre seinast 30 minutt etter at skjenketida er ute.

Ambulerande løyve til slutta lag

- a) Stryn kommune kan etter søknad gje ambulerande løyve for skjenking til slutta lag.
- b) Stryn kommune har tre ambulerande løyve.
- c) Ambulerande løyve til slutta lag kan gjelde skjenking av alkoholhaldig drikk både i gruppe 1, 2 og 3.
- d) Når skjenking til slutta lag skal skje på stader med serveringsløyve, er det eit krav at både innehavar av serveringsløyvet og initiativtakar til det slutta laget skriv under på søknaden om ambulerande løyve. Ved elektronisk søknad er namn på begge partar tilstrekkeleg.
- e) Det må dokumenterast at arrangementet fyller krava til slutta lag. Tolkinga av kva som er slutta lag vert vurdert strengt. Slikt løyve vert først og fremst gjeve til selskapslokale. Søkjar må dokumentere at arrangementet gjeld ei på førehand etablert gruppe personar. Gruppa må ha tilknytning til den som inviterer til selskapet og til kvarandre.
- f) Ved søknad om ambulerande løyve eller løyve ved einskilthøve, er det høve til å utvide skjenkarealet. Det vert berre gjeve løyve til skjenking av alkoholgruppe 1 og 2 på utvikda skjenkeareal for eit enkelt høve. Dette gjeld for heile skjenkearealet.
- g) Søkjarfristen for ambulerande løyve er seinast 14 dagar før arrangementet finn stad. Namneliste over deltakarane skal leverast kommunen seinast 1 veke før avvikling av arrangementet.

- h) Det er ikkje trong for å søkje ambulerande løyve til reint private selskap i leigde lokale når utleiger ikkje har serveringsløyve, t.d. grendahus. Private selskap er avgrensa til å gjelde bryllaup, årsmålsdagar, slektstreff og andre jubileum for privatpersonar. Det er ein føresetnad at skjenkinga i slike høve skjer vederlagsfritt.
- i) Skjenketida for ambulerande løyve fylgjer dei ordinære reglane, jf. Kap. 4
- j) Det er i utgangspunktet ikkje høve til å servere alkohol i privat eller offentleg regi på grunnskular eller i kombinerte anlegg for skule og andre formål. I kombinerte anlegg kan det i særskilte høve gjerast unnatak når desse anlegga vert nytta til sosiale og kulturelle formål utanom skuletid. (Jf opplæringslova § 9-5.)

Skjenkeløyve for einskilthøve

Det kan gjevast løyve til skjenking av alkoholhaldig drikk gruppe 1 og 2 ved einskilt høve til arrangement i t.d. grendehus og idrettshallar.

Kommunedirektøren har delegert mynde til å fatte vedtak om løyve for einskilthøve jfr Delegeringsreglement

Søknad om løyve må ligge føre seinast 1 mnd på førehand for å vere sikra handsaming i tide. Politiet skal uttale seg til søknaden.

Retningsliner for tildeling av løyve for einskilt høve

- Bygdefester i t.d. grende- og ungdomshus.
- Dans/revyar i idrettshallar/stortelt m.m., evt. i tilknytning til serveringsverksemdar
- Tilstellingar i privat eller offentleg regi i kombinerte anlegg for skule og andre formål, ved sosiale og kulturelle føremål utanom skuletid.
- Personar/verksemdar som ikkje har tilknytning til kommunen eller arrangementet får ikkje tildelt skjenkeløyve ved einskilthøve.

KONTROLL

Kontroll med sal og skjenking av alkoholhaldig drikk skjer i medhald av alkohollova sine forskrifter, samt eigne retningsliner for sals- og skjenkekontrollen.

Kommunen kan utføre kontrolltenestene sjølve eller gjere avtale om å kjøp av desse tenestene.

Reaksjon ved brot på alkohollova sine reglar

Ved brot på alkohollova eller andre reglar som har nær samanheng med alkohollova sitt føremål, samt skatte-, avgift- og rekneskapsreglar, skal reaksjon skje i samsvar med vedtekne kommunale retningsliner, eller lov og forskrift.

Retningsliner for kontroll med sals- og skjenkeløyve i stryn kommune

1. Den praktiske kontrollen med sal og skjenkeløyve kan utførest av innleigd selskap
2. Kontrollen vert utført i samsvar med retningsliner om kommunal kontroll mes sals –og skjenkeløyve i Stryn kommune
3. Det skal vere minimum 1 kontroll per år på kvar løyvestad men det totale talet på kontrollar skal vere tre gongar talet på skjenkestadar. Skjenkestader med stort besøkstal, sals- og skjenkestader der ein har mistanke om at drifta ikkje er i tråd med regelverket og typiske ungdomsstader skal ha hyppigare kontroll, særleg i sommarhalvåret.
4. Administrasjonen skal legge stor vekt på opplæring og rettleiing av løyvehavarane. Kvart år vert å arrangere møte evt. kurs for løyvehavarane for rettleiing og informasjon. Det vert forventa deltaking frå næringa.
Målsetjinga er at omsetnad av alkohol skal skje i samsvar med regelverket og på ein slik måte at alkoholpolitiske og sosiale omsyn vert ivaretekne.
5. Sals- og skjenkekontrollen skal særleg føre kontroll med:
 - a. Skjenketid / salstid
 - b. sal og skjenking til mindreårige
 - c. alder på den som sel og serverer alkohol
 - d. overskjenking
 - e. sal og skjenking av andre alkoholvarer enn det løyvet omfattar
 - f. tilbud om alkoholsvake og alkoholfrie drikkevarer
 - g. sal og skjenking utanfor godkjent lokale
 - h. manglande internkontroll og rutinar ved løyvestaden
 - i. manglande opplæring og kunnskap internt i verksemda
 - j. ulovleg reklameverksemd for alkohol
 - k. at godkjent styrar og avløyysar er dei som har det reelle daglege ansvaret for utøvinga av løyvet
 - l. at driftskonsept og areal er i samsvar med tildelt løyve
 - m. generell orden
 - n. at særskilte krav for løyvet vert oppfylt
 - o. at det ikkje skjer ulik type diskriminering på løyvestaden

p. evt. andre tilhøve som vedkjem anna lovverk (t.d. støy, hygiene, brann, røyking, skal i tilfellet meldast til aktuell ansvarleg faginstans)

6. Ved kontrollbesøk skal kontrolløren alltid presentere seg for ansvarshavande og munnleg legge fram dei avvik som er avdekka under besøket. Kontrolløren skal vere utstyrt med bevis på kontrollfunksjonen.
7. Kontrolløren utarbeider ein skriftleg rapport etter kontrollbesøka. Seinast 1 veke etter at kontrollbesøket er føreteke skal rapporten sendast til løyvehavar som får ein frist på 2 veker til å kome med sine synspunkt på rapporten.
8. Administrasjonen skal greie ut saka og lage tilråding til reaksjon så snart det let seg gjere.

Administrasjonen sitt framlegg til sanksjon vert sendt løyvehavar som eit skriftleg varsel om tilrådd som sanksjon. Løyvehavar har 2 vekers frist på å kome med synspunkt.

Vidare sakshaming etter reglane i delegeringsreglement for Stryn kommune.

Retningslinjer for reaksjon ved overtreding av alkoholova sine reglar.

Ved overtreding av alkoholova eller andre reglar som har nær samanheng med alkoholova sitt formål, eller reglar i skatte-, avgifts- og rekneskapsreglar, kan fylgjande moment verte vektlagd:

- type overtreding
- kor grov overtredinga er
- om løyvehavar kan verte klandra
- om tidlegare praktisering av løyvet

Reaksjonar ved overtreding kan vere:

- gje råd og rettleiing
- prikktildeling etter reglane i alkoholovgjevinga
- inndra løyvet for ein bestemt periode
- inndra løyvet for resten av løyveperioden

Vilkåret i tildelt sals- eller skjenkeløyve skal vere oppfylt heile løyveperioden. I motsett fall kan løyvet verte inndrege.

Løyve kan verte inndrege dersom løyvehavar ikkje har god vandel i høve skatte- og avgiftslovgjevinga (t.d. manglande innsending av sjølvmelding eller mangelfull rekneskapsføring, manglande oppgåver/innsending av meirverdiavgift eller skattetrekk)

Løyve vert automatisk inndrege inntil pålagt avgift er betalt, dersom avgifta ikkje vert betalt innan fristen (så sant det ikkje er på gang klagesak som gjeld ilagt avgift).

Inndraging av sals – og skjenkeløyve

Løyve som ikkje har vore nytta i 1 år kan verte inndrege.

Inndraging av alkoholløyve på grunnlag av prikkbelastning eller anna lovbrøt, er eit drastisk tiltak med ekstra strenge krav til kommunen si sakshandsaming og utøving av skjønn.

Prikktildeling og inndraging

[Alkoholforskriften §§ 10-1 til 10-6](#) inneheld eit system for prikktildeling ved brot på reglane i alkohollovgjevinga.

Ulike typer brot blir tildelt et visst tal prikkar. 12 prikkar i løpet av to år vil føre til ein

standardreaksjon på inndraging i ei veke. Prikktildelingssystemet gir klare retningslinjer for når eit løyve skal inndragast og kva reaksjon som normalt skal veljast. Systemet er meint å føre til ei forenkling av sakshandsaminga av inndragingssaker i kommunen.

Dersom det ligg føre skjerpande eller formildande omstende ved brotet vil det også kunne tildelast fleire eller færre prikkar jf. [alkoholforskriften § 10-4](#)

Oversikt over brot og tildeling av prikkar

Type overtredelse og tal prikkar som kan tildelast, jf. Alkoholforskrifta § 10-3:

8 prikkar

- *salg, utlevering eller skjenking til person som er under 18 år*
- *brudd på bistandsplikten*
- *brudd på kravet om forsvarlig drift*
- *hindring av kommunal kontroll*

4 prikkar

- *salg og utlevering til person som er åpenbart påvirket av rusmidler*
- *brudd på salgs-, utleverings- og skjenketidsbestemmelsene*

- skjenking av alkoholholdig drikk gruppe 3 til person på 18 eller 19 år
- brudd på alderskravet til den som selger, utleverer eller skjenker alkoholholdig drikk

2 prikkar

- det gis adgang til lokalet til person som er åpenbart påvirket av rusmidler, eller bevillingshaver sørger ikke for at person som er åpenbart påvirket av rusmidler forlater stedet
- mangler ved bevillingshavers internkontroll
- manglende levering av omsetningsoppgave innen kommunens frist
- manglende betaling av bevillingsgebyr innen kommunens frist
- brudd på krav om styrer og stedfortreder
- gjentatt narkotikaomsetning på skjenkestedet
- gjentatt diskriminering

1 prikk

- brudd på kravet om alkoholfrie alternativer
- brudd på regler om skjenkemengde
- konsum av medbrakt alkoholholdig drikk
- gjester medtar alkohol ut av lokalet
- brudd på krav om plassering av alkoholholdig drikk på salgssted
- brudd på vilkår i bevillingsvedtaket
- brudd på reklameforbudet,
- andre overtredelser som omfattes av alkoholloven § 1-8 første ledd, jf. blant annet alkoholloven § 3-1 sjette ledd, § 4-1 annet ledd, § 8-6, § 8-6a, § 8-12 og § 8-13

Fleire enn 12 prikkar

Dersom løyvehavar får meir enn 12 prikkar, skal inndragningslengda utmålast etter følgende skjema utover ei veke:

Antall prikker, inndragningens lengde

1 prikk 1 dags inndragning

2–3 prikker 2 dager inndragning

4–5 prikker 3 dager inndragning

6–7 prikker 4 dager inndragning

8–9 prikker 5 dager inndragning

10–11 prikker 6 dager inndragning

12 prikker 7 dager inndragning

Politiet sin heimel for å stenge sal og skjenking av alkoholhaldig drikk

Alkoholova §1-8a

Politiet kan stenge et sted som driver salg eller skjenking av alkoholholdig drikk uten å ha bevilling.

Politiet kan stenge et salgs- eller skjenkested for inntil to dager når det er nødvendig for å hindre forstyrrelse av offentlig ro og orden, ivareta enkeltpersoners eller allmennhetens sikkerhet eller for å avverge eller stanse lovbrudd.

Årsmelding

Administrasjonen skal lage årsmelding for kontrollarbeidet, m.a. med oversikt over talet på kontrollar og type vedtak som er gjort, samt påpeike utvikling, problemområde og liknande. Årsmeldinga vert å handsame i helse- og sosialutval med kopi til formannskapet.