



Luftfartstilsynet  
CIVIL AVIATION AUTHORITY - NORWAY

Helikopter Utleie AS  
Postboks 122  
6781 STRYN

Vår saksbehandler: Joakim Aakre Kristoffersen  
Telefon direkte: 982 61868  
Vår dato: 23. april 2012  
Vår referanse: 200900419-47/603/JKR

Deres dato:  
Deres referanse:

|                   |     |
|-------------------|-----|
| Objektkode        |     |
| Gradering         |     |
| Saksbeh.          | ODN |
| 11/1558-16<br>N44 |     |
| 26 APR 2012       |     |

## Olden helikopterpass, Solheim og Olden helikopterpass, Sandnes – fornyelse av konsesjon

Luftfartstilsynet viser til deres brev av 11. november 2011 om fornyelse av konsesjon for Olden helikopterpass, Solheim og Olden helikopterpass, Sandnes.

### 1. Bakgrunn

Helikopter Utleie AS fikk utstedt konsesjon til å inneha og drive helikopterpassene Olden helikopterpass, Sandnes, Olden helikopterpass, Solheim, Stryn helikopterpass, Øvreide og Stryn helikopterpass, Langeset av Luftfartstilsynet i vedtak datert 15. november 2006. Med unntak av Stryn helikopterpass, Langeset ble konsesjonene gitt for 5 år, dvs. at de utløp den 15. november 2011. Helikopter Utleie AS søkte i brev datert 11. november 2011 om fornyelse av konsesjon for helikopterpassene Olden helikopterpass, Sandnes og Olden helikopterpass, Solheim for en tidsperiode på 10 år. Det ble ikke søkt om fornyelse konsesjon for Stryn helikopterpass, Øvreide.

### 2. Høring

I følge luftfartsloven § 7-6 skal konsesjon bare gis når det er forenlig med allmenne hensyn. Før avgjørelse treffes, skal det være innhentet uttalelse fra vedkommende kommunale og andre myndigheter. I denne saken ble konsesjonssøknaden sendt til Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, Sogn og Fjordane fylkeskommune, Stryn kommune og Statens vegvesen Region vest.

Luftfartstilsynet har mottatt følgende høringsinnspill:

#### 2.1 Stryn kommune

Brev datert 11. april 2012;

Stryn kommune har ingen merknader til at konsesjonene for Olden helikopterpass, Solheim og Olden helikopterpass, Sandnes fornyes.

Luftfartstilsynet / Civil Aviation Authority

T: +47 75 58 50 00  
F: +47 75 58 50 05  
E: postmottak@caa.no

Postadresse:  
Postboks 243  
8001 BODØ

Besøksadresse:  
Sjøgata 45-47  
8006 BODØ

Fakturaadresse:  
fakturamottak@caa.no

Fakturamottak DFØ  
Postboks 4104  
2307 HAMAR

Luffartstilsynet har i e-post av 11. april 2012 fra Astrid Melheim og Gunnar Eikemo blitt gjort oppmerksom på at tilrådingen fra Stryn kommune er blitt påklaget til Fylkesmannen i Sogn og Fjordane.

## **2.2 Fylkesmannen i Sogn og Fjordane**

*Brev datert 13. februar 2012;*

Fylkesmannen anbefaler at konsesjonene kun fornyes for fem år. Dette mener Fylkesmannen vil gi kommunen anledning til å vurdere konsesjonene opp mot kommuneplanen som skal revideres.

Fylkesmannen mener at det bør settes krav om faste traseer som forbyr flyginger over de mest folkeutsatte områdene ved Jostedalbreen nasjonalpark. Fylkesmannen mener imidlertid at slike traseer må gjelde for alle luftromsbrukere og innser at det derfor er vanskelig å knytte slike krav til den enkelte konsesjon.

Fylkesmannen mener at det er kommunens oppgave å foreta avveiiinger og prioriteringer av arealbruken i kommunen, men anbefaler at støyproblematikken rundt landingsplassen blir nøye vurdert før konsesjonssøknaden avgjøres.

Fylkesmannen gjør videre oppmerksom på at de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 må vurderes i behandlingen av konsesjonssøknaden.

## **2.3 Statens vegvesen**

*Brev datert 11. desember 2011;*

Statens vegvesen har ingen merknader til søknad om fornyet konsesjon for Olden helikopterplass, Solheim og Olden helikopterplass, Sandnes.

## **2.4 Andre høringsuttalelser**

*Brev fra Reidar O. Eide datert 26. januar 2012, brev fra Astrid Melheim og Gunnar Eikemo datert 29. januar 2012, e-post fra Jon Eide datert 6. mars 2012, brev fra Astrid Melheim og Gunnar Eikemo datert 19. mars 2012.*

Luffartstilsynet har mottatt høringsinnspill fra Astrid Melheim og Gunnar Eikemo, Jon Eide og Reidar O. Eide. Alle er i mot at Olden helikopterplass, Solheim og Olden helikopterplass, Sandnes gis fornyet konsesjon. Det er særlig helikopterstøyen som anføres å være problematisk. Det hevdes at støyproblematikken får negative konsekvenser for annen turisme og landbruk, samt oppleves som belastende for naboer. Videre inneholder høringsinnspillene påstander om brudd på konsesjonsvilkårene (ulovlige trasevalg og overskridelse av antall tillatte flybevegelser), ulovlig lavflyging og at landingsplassen ligger farlig til. Det anføres i tillegg at all helikoptertrafikk i Stryn kommune bør skje med utgangspunkt fra helikopterplassen på Tyvaneset.

Luffartstilsynet har ikke mottatt høringsuttalelser fra Sogn og Fjordane fylkeskommune.

### 3. Luftfartstilsynets vurdering

Etter luftfartsloven § 7-6 kan konsesjon bare gis når det finnes forenlig med allmenne hensyn.

Luftfartstilsynet legger primært vekt på uttalelser fra de ordinære høringsinstansene ved avgjørelser om konsesjon skal fornyes eller ikke. Luftfartstilsynet er av den oppfatning at de lokale myndigheter står nærmest til å vurdere de ulike lokale hensyn som knytter seg til behandlingen av konsesjonssøknader, og foreta en avveining av hensynene i sin uttalelse til søknaden.

Når det gjelder påstandene om brudd på konsesjonsvilkårene og ulovlig lavflyging finner Luftfartstilsynet at det ikke er nødvendig å ta stilling til om dette er tilfelle for å ferdigbehandle konsesjonssøknaden. Det finnes egne sanksjonsbestemmelser for brudd på konsesjonsvilkårene og ulovlig lavflyging, og Luftfartstilsynet mener at nevnte overtredelser kun unntaksvis kan få betydning for spørsmålet om fornyet konsesjon.

Det vil i første rekke være hensynet til lokal næringsutvikling som her taler for en innvilgelse av søknaden fra Helikopter Utleie AS. Mot dette må ulempene, og da særlig støyulempene for omgivelsene ved landingsplassene, avveies. Disse hensynene er etter Luftfartstilsynets oppfatning først og fremst av lokal karakter. Dette tilsier at de lokale myndigheters vurdering og uttalelse bør tillegges stor vekt ved avgjørelsen om konsesjonene skal fornyes eller ikke.

Stryn kommune har ingen merknader til fornyelse av konsesjonene. Fylkesmannen kommer i sin uttalelse ikke med noen klar tilrådning med hensyn til om hvorvidt konsesjonene for landingsplassene bør fornyes, men nøyer seg med å påpeke at landingsplassene er omstridte lokalt og understreker viktigheten av at støyproblematikken for lokalmiljøet blir vurdert. Vi oppfatter derfor at Fylkesmannen overlater denne vurderingen til kommunen og til Luftfartstilsynet.

Resultatet av de tidligere foretatte støyberegningene gir heller ikke Luftfartstilsynet grunnlag for å stille seg negativ til søknaden.

Når det gjelder det faktum at tilrådingen fra Stryn kommune er påklaget til Fylkesmannen finner Luftfartstilsynet å ikke kunne tillegge dette vekt. Konsesjonshaver vil ofte ha et behov for å få avklart om konsesjon vil bli tildelt eller ikke så raskt som mulig. Skal Luftfartstilsynet avvente å treffe en avgjørelse i en konsesjonssak til en eventuell klage på lokale myndigheters tilrådninger er ferdigbehandlet vil konsesjonssaken fort trekke ut i tid. I tillegg vil motstandere av konsesjonen bevisst kunne trenere behandlingen av konsesjonssøknaden. Luftfartstilsynet velger derfor å legge avgjørende vekt på den offisielle uttalelsen fra 11. april 2012, og finner at vilkårene for fornyet konsesjon er oppfylt.

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane anbefaler at konsesjonene gis for fem år slik at spørsmålet om en eventuell fornyelse av konsesjon for landingsplassene da kan vurderes på nytt i lys av en nylig oppdatert kommuneplan. I forskrift om konsesjon for landingsplasser § 15 andre ledd er det angitt at konsesjon for landingsplass til privat bruk som hovedregel skal gis for 10 år. Dette innebærer at 10 år ikke er absolutt regel, og at det kan gjøres unntak fra hovedregelen i den enkelte sak.

Det er ofte en kostbar og tidskrevende prosess å søke om fornyet konsesjon. Dette taler i mot at det gis konsesjon for en kortere periode enn 10 år. I tillegg vil en varighet på 10 år sikre stabile og forutsigbare rammebetingelser for konsesjonshaver, som ofte er nødvendig for å kunne gjennomføre langsiktige investeringer.

Stryn kommunes høringsuttalelse ble tilsendt Luftfartstilsynet etter at Fylkesmannen hadde gitt sin tilrådning. Stryn kommune var også kopimottaker for Fylkesmannens tilrådning, og Luftfartstilsynet legger til grunn at kommunen var klar over Fylkesmannens syn på saken. Kommunen har i sin tilrådning anbefalt at konsesjonene for Olden helikopterplass, Solheim og Olden helikopterplass, Sandnes gis for en periode på 10 år. Som Fylkesmannen peker på i sin høringsuttalelse er det primært kommunens oppgave å foreta avveininger og prioriteringer av arealbruken i kommunen. Luftfartstilsynet finner derfor at det ikke er grunnlag til å fravike konsesjonsforskriftens hovedregel om at konsesjonene gis med 10 års varighet.

Når det gjelder Fylkesmannens høringsinnspill om at de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven §§ 8-12 må vurderes i behandlingen av konsesjonssøknaden, mener Luftfartstilsynet at de lokale myndigheter er nærmest å vurdere disse. Helikopter Utleie AS har hatt konsesjon og brukt landingsplassene Olden helikopterplass, Solheim og Olden helikopterplass, Sandnes i flere år. Til tross for dette har ingen av høringsinstansene kommet med noen innspill som skulle tilsi at fornyelse av konsesjonene vil komme i strid med de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldloven § 8-12. Luftfartstilsynet legger derfor til grunn at naturmangfoldloven ikke er til hinder for at Helikopter Utleie AS gis fornyet konsesjoner.

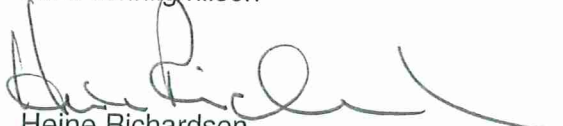
#### 4. Vedtak

På bakgrunn av overnevnte mener Luftfartstilsynet at fornyelse av konsesjonene for Olden helikopterplass, Solheim og Olden helikopterplass, Sandnes er forenlig med allmenne hensyn, jf. luftfartsloven §§ 7-5 og 7-6 og konsesjonsforskriften § 14. Konsesjonene gis for 10 år og på de samme vilkår som tidligere.

Luftfartstilsynet gjør oppmerksom på at gebyr for behandling av fornyet konsesjon vil bli fakturert med kr 32.400,-, jf. forskrift av 18. februar 2011 nr. 185 § 41 andre ledd bokstav b, jf. konsesjonsforskriften av 11. januar 2007 nr. 40 §§ 6 tredje ledd og 14 femte ledd.

Dette vedtaket kan etter forvaltningslovens regler påklages til Samferdselsdepartementet innen tre uker fra mottagelsen av dette brev. En eventuell klage sendes Luftfartstilsynet for forberedende behandling før oversendelse til departementet. Elektronisk klageskjema kan finnes på statens elektroniske bankettarkiv, <http://blanketter.ft.dep.no>

Med vennlig hilsen

  
Heine Richardsen  
Luftfartsdirektør

  
for Svein Johan Pedersen  
avdelingsdirektør  
Flyplass- og flysikringsavdelingen

Kopi:

Fylkesmannen i Sogn og Fjordane, Njøsavegen 2, 6863 LEIKANGER;

Sogn og Fjordane Fylkeskommune, Askedalen 2, 6863 LEIKANGER;

Stryn kommune, Tonningsgata 4, 6783 STRYN

Førde Trafikkstasjon, Statens vegvesen Region vest, Sanderplassen 6, 6800 FØRDE

Samferdselsdepartementet, postboks 8010 Dep, 0030 OSLO

Astrid Melheim og Gunnar Eikemo, 6788 Olden

Reidar O. Eide, Eide, 6788 Olden

Jon Eide, Eide, 6788 Olden